



## 新疆某生态治理扶贫项目 可行性研究报告案例

编制单位：北京尚普信息咨询有限公司

联系电话：010-82885739 传真：010-82885785

邮编：100083 邮箱：[hfchen@shangpu-china.com](mailto:hfchen@shangpu-china.com)

北京总公司：北京市海淀区北四环中路 229 号海泰大厦 1118 室

网址：<http://plan.cu-market.com.cn/>

<http://www.shangpu-china.com/>

# 目 录

第一章 总论.....	1
1.1 项目概要.....	1
1.2 项目研究主要结论.....	2
1.3 报告编制依据.....	2
第二章 项目建设的背景、必要性及可行性.....	2
2.1 项目建设背景.....	2
2.2 项目建设必要性.....	3
2.3 项目建设机遇分析.....	4
2.4 项目建设可行性.....	4
第三章 PPP 项目模式介绍、必要性及可行性分析.....	4
3.1 PPP 项目模式概述.....	4
3.2 项目采取 PPP 模式的必要性.....	4
3.3 项目采取 PPP 模式的可行性.....	5
第四章 项目市场分析.....	5
4.1 项目农产品市场分析.....	5
4.2 项目饲草料市场分析.....	5
4.3 项目水果市场分析.....	6
4.4 旅游市场发展概况.....	6
第五章 项目建设条件分析.....	7
5.1 地区区位条件.....	7
5.2 项目地现有情况.....	8
第六章 项目顶层设计.....	9
6.1 项目建设指导思想及原则.....	9
6.2 项目建设目标及总体思路.....	9
6.3 项目愿景及定位.....	9
第七章 项目建设方案与内容.....	10
7.1 建设布局.....	10
7.2 建设方案与内容.....	10
7.3 项目公辅工程.....	10
第八章 工艺技术方案.....	11
8.1 治沙技术措施.....	11
8.2 特色产业种植技术.....	11
第九章 项目环境保护.....	12
9.1 环境保护总则.....	12
9.2 项目主要污染物.....	12
9.3 环境影响评价及环境保护措施.....	12
9.4 环境影响综合评价.....	13
第十章 节能方案分析.....	13
10.1 用能标准和节能规范.....	13
10.2 常规节能措施.....	13
10.3 节水灌溉系统.....	13
10.4 项目能耗分析.....	14

第十一章 职业安全与卫生及消防设施方案.....	14
11.1 劳动安全与卫生.....	14
11.2 职业安全.....	14
11.3 消防设施及方案.....	14
11.4 防范措施.....	14
第十二章 项目组织管理.....	15
12.1 项目组织管理.....	15
12.2 项目建设及运行管理.....	15
第十三章 项目实施进度及招标方案.....	15
13.1 基本要求.....	15
13.2 项目实施进度.....	15
13.3 项目招投标方案.....	15
第十四章 项目投资估算.....	16
14.1 估算范围.....	16
14.2 估算依据.....	16
14.3 项目总投资估算.....	16
14.4 项目资金筹措.....	16
第十五章 项目经济效益分析.....	16
15.1 评价依据.....	16
15.2 营业收入及税金测算.....	17
15.3 成本费用测算.....	17
15.4 利润测算.....	17
15.5 财务效益分析.....	17
15.6 项目敏感性分析.....	17
15.7 经济评价总论.....	17
第十六章 项目的社会效益.....	17
16.1 社会效益.....	17
16.2 互适性分析.....	18
16.3 扶贫措施及效益.....	18
第十七章 可预见的项目风险分析及防控.....	18
17.1 项目开发过程中潜在的风险及防范.....	18
17.2 项目本身潜在的风险及防范.....	18
17.3 其他风险.....	19
第十八章 项目可行性研究结论及建议.....	19
18.1 项目可行性研究结论.....	19
18.2 项目可行性研究建议.....	19
附表.....	19

# 第一章 总论

## 1.1 项目概要

### 1.1.1 项目名称

新疆某生态治理扶贫项目

### 1.1.2 项目性质

### 1.1.3 项目建设地点

### 1.1.4 项目实施主体

### 1.1.5 主要建设内容与规模

项目主要建设内容包括生态围城区域建设工程和沙漠公路绿化工程两部分，总建设面积约 9.98 万亩。主要建设内容如下表所示：

图表 1：项目建设内容一览表

项目 1	分项用地	面积（亩）
生态围城区域	经济林	36640.19
	良种种植基地	5698.24
	维药产业带	8188.22
	甘草育苗基地	8889.41
	采摘观光基地	16969.32
	果林花圃	3188.99
	生态廊道	3998.88
	合计	83573.25
项目 2	分项用地	面积（亩）
公路	公路段绿廊工程	16215.99
总面积		99789.24

### 1.1.6 项目周期进度

### 1.1.7 投资规模与资金来源

项目估算总投资 120983.15 万元，其中：工程费用 100000.00 万元，工程建设其他费用 6221.45 万元，预备费 5311.07 万元，建设期利息 7644.00 万元

图表 2：项目总投资估算表

序号	项目	合计	占总投资比例
1	固定资产投资	119176.52	98.51
1.1	建设投资	111532.52	92.19
1.1.1	工程费用	100000.00	82.66
1.1.1.1	建筑工程费	73077.27	60.40
1.1.1.2	设备购置费	25640.70	21.19
1.1.1.3	安装工程费	1282.03	1.06
1.1.2	工程建设其他费用	6221.45	5.14
1.1.3	预备费用	5311.07	4.39
1.1.3.1	基本预备费用	5311.07	4.39
1.1.3.2	涨价预备费用	0.00	0.00
1.2	建设期利息	7644.00	6.32
2	铺底流动资金	1806.62	1.49
3	总计	120983.15	100.00

项目资本金 24196.63 万元，占比 20%，由地区财政、社会资本方进行出资，其中社会资本方出资部分包括自有资金、基金出资等。剩余 96786.52 万元由项目公司通过银行贷款等方式融资获得。

## 1.2 项目研究主要结论

### 1.2.1 经济效益

### 1.2.2 扶贫效益

### 1.2.3 生态效益

## 1.3 报告编制依据

### 1.3.1 法律法规

### 1.3.2 政策与规划

### 1.3.3 规范与标准

## 第二章 项目建设的背景、必要性及可行性

### 2.1 项目建设背景

## **2.1.1 政策背景**

2.1.1.1 生态政策

2.1.1.2 扶贫政策

2.1.1.3 农业政策

2.1.1.4 旅游政策

## **2.1.2 经济背景**

2.1.2.1 国家经济

2.1.2.2 地区经济

## **2.1.3 社会背景**

2.1.3.1 “一带一路”为地区带来新的发展契机

2.1.3.2 生态修复及生态产业是我国北方建设绿色屏障的核心

2.1.3.3 探索沙漠绿色生态经济发展的新途径

2.1.3.4 低碳、节能、循环经济是生态脆弱区发展的方向

2.1.3.5 生态产业扶贫，确保农村贫困人口脱贫致富

## **2.2 项目建设必要性**

**2.2.1 是改善区域人居环境的需要**

**2.2.2 是调整区域产业结构和增加农民收入的需要**

**2.2.3 是落实精准扶贫政策的需要**

**2.2.4 是推进地区扶贫开发进程的需要**

**2.2.5 是发展现代草牧业，帮助地区农牧民增收脱贫的需要**

**2.2.6 是维护区域稳定和民族团结的需要**

**2.2.7 是提高城镇居民健康指数的需要**

## 2.2.8 是进一步树立良好国际形象的需要

## 2.3 项目建设机遇分析

### 2.3.1 盛世兴林的政策环境

### 2.3.2 建设美丽新疆的内在要求

### 2.3.3 前期建设经验和科学技术的厚重积累

### 2.3.4 得天独厚的旅游资源

## 2.4 项目建设可行性

### 2.4.1 基础设施完善

### 2.4.2 组织保障有力

### 2.4.3 科学技术先进

### 2.4.4 人民群众拥护

## 第三章 PPP 项目模式介绍、必要性及可行性分析

### 3.1 PPP 项目模式概述

#### 3.1.1 PPP 模式的内涵

#### 3.1.2 PPP 模式的运作思路

### 3.2 项目采取 PPP 模式的必要性

#### 3.2.1 项目采取 PPP 模式是构建现代财政制度的需要

#### 3.2.2 项目采取 PPP 模式是弥补财政资金不足、消减债务风险的

#### 需要

**3.2.3 有利于加快转变政府职能，实现政企分开、政事分开**

**3.2.4 有利于打破行业准入限制，激发经济活力和创造力**

### **3.3 项目采取 PPP 模式的可行性**

**3.3.1 项目采取 PPP 模式具有相关政策措施支持**

**3.3.2 项目采取 PPP 模式符合当地政府的财务状况**

**3.3.3 项目采取 PPP 模式可以有效吸引具有投资意愿的社会资本**

## **第四章 项目市场分析**

### **4.1 项目农产品市场分析**

#### **4.1.1 甘草**

4.1.1.1 国内外市场分析

4.1.1.2 市场开拓方案

#### **4.1.2 肉苁蓉**

4.1.2.1 国内外市场分析

4.1.2.2 市场开拓方案

#### **4.1.3 枸杞**

4.1.3.1 国内外市场分析

4.1.3.2 市场开拓方案

### **4.2 项目饲草料市场分析**

#### **4.2.1 国内外市场分析**

4.2.1.1 市场前景与发展趋势

4.2.1.2 市场容量分析



4.2.1.3 市场竞争格局

4.2.1.4 价格现状与预测

4.2.1.5 营销策略

**4.2.2 地区市场分析**

4.2.2.1 地区畜牧业发展情况

4.2.2.2 地区牧草需求缺口较大

**4.3 项目水果市场分析**

**4.3.1 整体市场分析**

4.3.1.1 2017 年上半年国内水果价格形势

4.3.1.2 国内水果分品种价格变化

4.3.1.3 国内水果生产情况

4.3.1.4 水果消费情况

4.3.1.5 有机果品需求

4.3.1.6 市场消费潜力

**4.3.2 分类市场分析**

4.3.2.1 苹果

4.3.2.2 桃

4.3.2.3 葡萄

**4.4 旅游市场发展概况**

**4.4.1 旅游市场整体分析**

4.4.1.1 全国旅游市场发展情况

4.4.1.2 新疆地区旅游市场发展情况

4.4.1.3 地区旅游市场发展情况

**4.4.2 文化旅游市场分析**

4.4.2.1 中国文化旅游市场整体情况

4.4.2.2 新疆地区文化旅游市场情况

4.4.2.3 地区文化旅游市场情况

### **4.4.3 其他旅游市场分析**

4.4.3.1 生态农业旅游市场分析

4.4.3.2 休闲观光旅游的市场前景

4.4.3.3 民俗旅游市场分析

## **第五章 项目建设条件分析**

### **5.1 地区区位条件**

#### **5.1.1 项目区自然概况**

5.1.1.1 地理位置

5.1.1.2 地形地貌

5.1.1.3 气候

#### **5.1.2 项目区自然资源**

5.1.2.1 光热资源

5.1.2.2 地表水资源

5.1.2.3 地下水资源

5.1.2.4 冰川资源

5.1.2.5 野生植物资源

5.1.2.6 土地资源

5.1.2.7 矿产资源

5.1.2.8 野生动物资源

#### **5.1.3 社会经济状况**

5.1.3.1 行政区划

5.1.3.2 民族与人口

5.1.3.3 经济状况

5.1.3.4 交通、通讯

**5.1.4 项目建设的有利条件**

5.1.4.1 政策环境的有力支撑

5.1.4.2 地理位置优越，交通便利

5.1.4.3 旅游资源丰富

5.1.4.4 经济资源丰富

5.1.4.5 土地资源丰富

**5.1.5 存在的问题**

5.1.5.1 自然环境恶劣，沙化危害依然突出

5.1.5.2 经济、工业基础薄弱

5.1.5.3 对产品的加工不深，初级产品多，资源浪费大

5.1.5.4 结构单一、产业规模小

5.1.5.5 从事沙产业的工作人员少、科技文化素质不高

**5.2 项目地现有情况**

**5.2.1 项目地位置**

**5.2.2 项目地现状情况**

5.2.2.1 沙漠急缓区域

5.2.2.2 沙漠平缓区域

5.2.2.3 沙漠过渡带

5.2.2.4 城市区域

**5.2.3 项目地现有问题**

5.2.3.1 土壤

5.2.3.2 植被

5.2.3.3 自然灾害

5.2.3.4 防护林体系

5.2.3.5 经济林

## **第六章 项目顶层设计**

### **6.1 项目建设指导思想及原则**

#### **6.1.1 指导思想**

#### **6.1.2 建设原则**

6.1.2.1 坚持生态优先，综合示范

6.1.2.2 坚持科技引领，示范推广

6.1.2.3 坚持市场导向，突出特色

6.1.2.4 坚持统一规划，分类突破

6.1.2.5 坚持服务“三农”，带动百姓

### **6.2 项目建设目标及总体思路**

#### **6.2.1 建设目标**

#### **6.2.2 总体思路**

6.2.2.1 推进区域生态经济协调发展

6.2.2.2 延伸产业链，拓展生态产业

6.2.2.3 创新产业运行机制体制

### **6.3 项目愿景及定位**

#### **6.3.1 项目愿景**

#### **6.3.2 项目定位**

6.3.2.1 功能定位

6.3.2.2 产业定位

6.3.2.3 客群定位

## 第七章 项目建设方案与内容

### 7.1 建设布局

#### 7.1.1 生态围城区域建设工程

#### 7.1.2 沙漠公路绿化工程

### 7.2 建设方案与内容

#### 7.2.1 生态围城区域建设工程

##### 7.2.1.1 生态防护林带建设方案

##### 7.2.1.2 良种繁育基地

##### 7.2.1.3 维药产业带

##### 7.2.1.4 甘草育苗基地

##### 7.2.1.5 采摘观光基地

##### 7.2.1.6 果林花圃产业带

##### 7.2.1.7 生态廊道

#### 7.2.2 沙漠公路绿化工程

##### 7.2.2.1 迎风坡防护林带

##### 7.2.2.2 背风坡防护林带

### 7.3 项目公辅工程

#### 7.3.1 给排水系统

##### 7.3.1.1 设计依据

##### 7.3.1.2 供水

##### 7.3.1.3 排水系统

##### 7.3.1.4 主要设备材料选择

##### 7.3.1.5 系统和设备的控制

## **7.3.2 电气系统**

- 7.3.2.1 供配电设计依据
- 7.3.2.2 设计范围
- 7.3.2.3 变配电系统
- 7.3.2.4 电力系统
- 7.3.2.5 照明系统
- 7.3.2.6 防雷与接地系统
- 7.3.2.7 消防系统的供电及监控
- 7.3.2.8 电力监控系统
- 7.3.2.9 弱电设计

## **7.3.3 土建工程**

- 7.3.3.1 设计原则
- 7.3.3.2 采用的标准及规范
- 7.3.3.3 施工能力
- 7.3.3.4 主要部位工程做法
- 7.3.3.5 屋面工程

# **第八章 工艺技术方案**

## **8.1 治沙技术措施**

## **8.2 特色产业种植技术**

- 8.2.1 甘草种植加工**
- 8.2.2 黑果枸杞种植技术**
- 8.2.3 沙柳生态种植技术**
- 8.2.4 有机葡萄种植技术**

## 8.2.5 无花果种植技术

## 8.2.6 苹果种植技术

## 8.2.7 四季玫瑰种植技术

## 8.2.8 沙枣种植技术

# 第九章 项目环境保护

## 9.1 环境保护总则

### 9.1.1 严格实施环境保护

#### 9.1.1.1 水环境

#### 9.1.1.2 大气环境

#### 9.1.1.3 声环境

#### 9.1.1.4 固体废弃物

### 9.1.2 全面加强资源保护

#### 9.1.2.1 旅游资源

#### 9.1.2.2 植被资源

## 9.2 项目主要污染物

## 9.3 环境影响评价及环境保护措施

### 9.3.1 种植业可能对环境造成的污染及具体环境保护措施

#### 9.3.1.1 种植业可能对环境造成的污染

#### 9.3.1.2 主要防治措施

### 9.3.2 农产品深加工可能对环境造成的污染及具体环境保护措施

## 施

9.3.2.1 种植业可能对环境造成的污染

9.3.2.2 主要防治措施

### **9.3.3 旅游行业可能对环境造成的污染及具体环境保护措施**

9.3.3.1 旅游业可能对环境造成的污染

9.3.3.2 主要防治措施

## **9.4 环境影响综合评价**

**9.4.1 综合评价**

**9.4.2 其他环保措施**

## **第十章 节能方案分析**

### **10.1 用能标准和节能规范**

**10.1.1 相关法律、法规、规划和产业政策**

**10.1.2 建筑类相关标准及规范**

**10.1.3 相关终端用能产品能耗标准**

### **10.2 常规节能措施**

**10.2.1 节电**

**10.2.2 节水**

**10.2.3 建筑节能**

### **10.3 节水灌溉系统**

**10.3.1 节水灌溉系统设计说明:**

**10.3.2 灌溉系统布置设计:**



### **10.3.3 光伏提水的组成:**

### **10.3.4 光伏提水控制原理**

## **10.4 项目能耗分析**

### **10.4.1 主要能源消耗种类**

#### 10.4.1.1 电

#### 10.4.1.2 水

### **10.4.2 项目所在地能源供应状况分析**

## **第十一章 职业安全与卫生及消防设施方案**

### **11.1 劳动安全与卫生**

### **11.2 职业安全**

#### **11.2.1 劳动保护与安全卫生**

#### **11.2.2 消防安全**

### **11.3 消防设施及方案**

#### **11.3.1 设计标准及规程**

#### **11.3.2 建筑**

#### **11.3.3 给水消防**

#### **11.3.4 电气消防**

### **11.4 防范措施**

#### **11.4.1 主要技术措施**

## **11.4.2 主要管理措施**

# **第十二章 项目组织管理**

## **12.1 项目组织管理**

### **12.1.1 项目实施管理**

### **12.1.2 资金与信息的管理**

### **12.1.3 项目实施的各阶段工作建议**

## **12.2 项目建设及运行管理**

### **12.2.1 项目的后期管理**

### **12.2.2 项目建成后管理**

### **12.2.3 劳动定员**

### **12.2.4 人员培训**

# **第十三章 项目实施进度及招标方案**

## **13.1 基本要求**

## **13.2 项目实施进度**

## **13.3 项目招投标方案**

### **13.3.1 项目建设管理要求**

### **13.3.2 招标原则**

### **13.3.3 招标依据**

### **13.3.4 招标条件**

### **13.3.5 招标方式**

### **13.3.6 招标范围及招标组织形式**

### **13.3.7 招标程序**

## **第十四章 项目投资估算**

### **14.1 估算范围**

### **14.2 估算依据**

### **14.3 项目总投资估算**

#### **14.3.1 工程费用**

#### **14.3.2 工程建设其他费用**

#### **14.3.3 预备费**

#### **14.3.4 建设期利息**

#### **14.3.5 项目总投资估算**

### **14.4 项目资金筹措**

## **第十五章 项目经济效益分析**

### **15.1 评价依据**

#### **15.1.1 遵循的有关法规**

#### **15.1.2 基础数据和说明**

## 15.2 营业收入及税金测算

### 15.2.1 使用者付费收入

### 15.2.2 缺口补助收入

## 15.3 成本费用测算

### 15.3.1 直接运营成本

### 15.3.2 制造、管理等其他费用

### 15.3.3 期间费用

## 15.4 利润测算

## 15.5 财务效益分析

### 15.5.1 财务内部收益率 FIRR

### 15.5.2 财务净现值 FNPV

### 15.5.3 项目投资回收期 $P_t$

### 15.5.4 总投资收益率 ROI

## 15.6 项目敏感性分析

## 15.7 经济评价总论

# 第十六章 项目的社会效益

## 16.1 社会效益

### 16.1.1 对当地居民就业、收入的影响

### **16.1.2 旅游兴市、改善投资环境**

### **16.1.3 对所在区域居民生活质量的影响**

### **16.1.4 对当地社会服务容量、基础设施的影响**

### **16.1.5 项目能够促进区域内经济发展**

## **16.2 互适性分析**

## **16.3 扶贫措施及效益**

### **16.3.1 扶贫措施**

#### 16.3.1.1 工程建设扶贫

#### 16.3.1.2 农业种植扶贫

### **16.3.2 扶贫效益**

#### 16.3.2.1 工程建设扶贫效益

#### 16.3.2.2 项目扶贫影响总结

## **第十七章 可预见的项目风险分析及防控**

### **17.1 项目开发过程中潜在的风险及防范**

#### **17.1.1 运作风险及防范**

#### **17.1.2 工程风险及防范**

### **17.2 项目本身潜在的风险及防范**

#### **17.2.1 财务风险及防范**

#### **17.2.2 政策风险及防范**

#### **17.2.3 市场风险及防范**

#### **17.2.4 环境风险及防范**

#### **17.2.5 综合风险评价**

### **17.3 其他风险**

#### **17.3.1 金融风险分析及防范**

#### **17.3.2 市场竞争风险及防范**

#### **17.3.3 市场运营机制风险及防范**

## **第十八章 项目可行性研究结论及建议**

### **18.1 项目可行性研究结论**

#### **18.1.1 宏观背景的可行性研究结论**

#### **18.1.2 拟建方案建设条件的可行性研究结论**

#### **18.1.3 资金安排合理性的可行性研究结论**

#### **18.1.4 环境影响的可行性研究结论**

#### **18.1.5 经济效益的可行性研究结论**

#### **18.1.6 社会效益的可行性研究结论**

#### **18.1.7 研究结论总述**

### **18.2 项目可行性研究建议**

## **附表**

## 尚普咨询各地联系方式

**北京总部：**北京市海淀区北四环中路 229 号海泰大厦 11 层

联系电话：010-82885739 13671328314

**河北分公司：**河北省石家庄市长安区广安大街 16 号美东国际 D 座 6 层

联系电话：0311-86062302 0311-80775186 15130178036

**山东分公司：**济南市历下区名士豪庭 1 号公建 16 层

联系电话：0531-61320360 13678812883

**天津分公司：**天津市和平区南京路 189 号津汇广场二座 29 层

联系电话：022-87079220 13920548076

**江苏分公司：**江苏省南京市秦淮区汉中路 169 号金丝利国际大厦 13 层

联系电话：025-58864675 18551863396

**上海分公司：**上海市浦东新区商城路 800 号斯米克大厦 6 层

联系电话：021-64023562 18818293683

**陕西分公司：**陕西省西安市高新区沣惠南路 16 号泰华金贸国际第 7 幢 1 单

元 12 层

联系电话：029-63365628 15114808752

**广东分公司：**广州市天河区珠江新城华夏路 30 号富力盈通大厦 41 层

联系电话：020-84593416 13527831869

**重庆分公司：**重庆市渝中区民生路 235 号海航保利大厦 35 层

联系电话：023-67130700 18581383953

**浙江分公司：**杭州市上城区西湖大道一号外海西湖国贸大厦 15 楼

联系电话：0571-87215836 13003685326

**湖北分公司：**武汉市汉口中山大道 888 号平安大厦 21 层

联系电话：027-84738946 18163306806